

В объединенный диссертационный совет Д  
999.105.02, созданный на базе СФНЦА  
РАН, ФГБОУ ВО «Омский  
государственный аграрный университет  
имени П.А. Столыпина»

## **ОТЗЫВ**

официального оппонента Рада Артема Олеговича на диссертационную работу Томилина Кирилла Валерьевича «Развитие земельных отношений в сельском хозяйстве региона (на материалах Кемеровской области – Кузбасса)», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

### **Актуальность темы исследования.**

Сельское хозяйство является отраслью экономики, регулирование которой имеет стратегическое значение для государства. Продовольственная безопасность, территориальная целостность государства и самоопределение народов, населяющих земли Российской Федерации – на всё это влияют отношения, складывающиеся вокруг земельного ресурса.

Автор справедливо отмечает, что из-за экономических преобразований земельные отношения довольно сильно изменились, и, помимо прочих проблем, возникла проблема выбытия земель из сельскохозяйственного оборота. Земли, на которых можно работать, но которые не дадут наибольший урожай, становятся малопривлекательными для собственников и арендаторов, которые нередко оставляют их в состоянии «как есть», не проводя никаких исследований и технических работ. Угодья зарастают кустарником, а далее –

деревьями, что приводит к систематическому сокращению площади земель, вовлеченных в сельскохозяйственный оборот. Это вносит существенный вклад в сокращение потенциала сельскохозяйственного производства и свидетельствует о том, что диссертационная работа, выполненная Томилиным К.В., является актуальным исследованием.

**Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов, рекомендаций, сформулированных в диссертации,** соответствует требованиям, предъявленным к научно-квалификационным работам. В диссертационном исследовании автор основывается на публикациях, посвященным земельным отношениям и вопросам их регулирования, использовал литературные источники, чтобы рассмотреть землю как категорию и как экономический ресурс, причем как с теоретической, так и с практической точек зрения. Достаточно большое количество (38) таблиц и их наполнение позволяют говорить о том, что автор провел успешную работу по анализу статистических источников федерального и регионального уровней.

Исследование обладает достаточной степенью обоснованности, оно логически грамотно выстроено, в нем присутствуют необходимые выводы, параграф с апробацией предлагаемой автором методики определения возможности потенциального вовлечения неиспользуемых земель для сельского хозяйства. Кроме того, результаты диссертационного исследования обсуждались на многочисленных конференциях и были опубликованы в ряде журналов. Всего по результатам исследования автором опубликовано 24 научные работы, из них одна монография, семь статей в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК, две статьи в зарубежных журналах, включенных в международную базу цитирования Scopus.

Научные положения, выводы и рекомендации, представленные в диссертационной работе, корректно сформулированы, аргументированы,

научно обоснованы и представляются достоверными. В целом работа является интересным и содержательным исследованием.

**Целью диссертационного исследования** являлась разработка научно-методических положений и практических рекомендаций по развитию земельных отношений в сельском хозяйстве региона. Для достижения данной цели были решены задачи, связанные с исследованием земли и институциональных форм развития земельных отношений; анализом земельных ресурсов региона (Кемеровской области – Кузбасса) и оценкой эффективности их использования; разработкой методики определения возможности потенциального вовлечения неиспользуемых земель для сельского хозяйства и алгоритма её применения; совершенствованием организационно-экономического механизма развития земельных отношений в сельском хозяйстве Кемеровской области – Кузбасса.

**Анализ содержания работы, оценка обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.** Новизна научных положений, выводов и рекомендаций состоит, прежде всего, в теоретическом и практическом обосновании сущности и содержания земельных отношений, а также методического подхода к развитию земельных отношений в сельском хозяйстве региона. Структурно работа выполнена на 195 страницах в классическом стиле, состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы из 196 источников и 7 приложений.

**В введении** обоснованы актуальность темы исследования и степень разработанности проблемы; показана теоретическая и практическая значимость работы; сформулированы цель, задачи, объект и предмет исследования, элементы научной новизны и их практическая значимость.

**В первой главе** «Теоретические основы становления и развития земельных отношений в сельском хозяйстве» автор рассмотрел вопрос институциональных преобразований и проблему институциональных

ограничений эффективного использования земельных ресурсов, выявил незавершенность институциональных преобразований и неэффективное использование потенциала земельных ресурсов страны (с.12-25); провел анализ подходов к восприятию категории земли, подчеркнул необходимость развития обрабатывающей промышленности и использования наукоемких технологий, позволяющих стране иметь развитый сельскохозяйственный сектор (с.26-41); изучил понятия «земельный ресурс» и «земельный потенциал» и предложил авторское определение последнего, рассмотрел стадии деградации земельного потенциала, разработал схему земельного потенциала и обозначил эффекты от повышения эффективности использования земельного потенциала (с.41-54); рассмотрел вопрос государственного регулирования земельных отношений посредством изучения функций (с.59), целей (с.61-62) и методов госрегулирования (с.64), а также специфики регулирования государством сферы земельных отношений (с.65-70).

**Вторая глава** «Анализ земельных ресурсов и земельных отношений в сельском хозяйстве Кемеровской области – Кузбассе» представляет собой анализ состояния земельных ресурсов и отрасли сельского хозяйства в регионе. Автором исследованы общие земельно-ресурсные параметры Кемеровской области – Кузбасса с детализацией по районам (с.72-79), выявлено, что порядка 12% всех земель сельскохозяйственного назначения региона не используются и проанализированы причины этого (с.81-83). Автором исследованы производительные свойства земли, отмечено их ухудшение вследствие деградации земельного потенциала (с.86-87). Исследовано производство сельскохозяйственных культур и дана их оценка: обозначено повышение урожайности сельскохозяйственных культур на фоне сокращения посевных площадей; отмечено снижение показателей производства животноводческой продукции (с.89-94). В этой связи соискателем справедливо отмечена актуализация вопроса самообеспеченности региона основными ресурсами продовольствия через эффективное использование земель в сельскохозяйственных целях (с.97). Со ссылкой на промышленную ориентацию

региона, соискатель посредством ретроспективного анализа выявил увеличение показателей ежегодного нарушения земель и сокращения показателей ежегодной рекультивации нарушенных земель, что позволило автору говорить о серьезной угрозе сохранению земельного потенциала Кемеровской области – Кузбасса (с.99-101). Автором проанализирована эффективность использования земель сельскохозяйственного назначения (с.107-108), структура производства сельскохозяйственной продукции (с.110-111), финансовые результаты деятельности сельскохозяйственных предприятий (с.112-113). Кроме того произведен анализ основных фондов и расчет показателей эффективности их использования (с.114-117). Соискатель точно отметил повышение степени износа основных фондов (44,9% в 2019 г.), количества убыточных сельскохозяйственных организаций (48,6% в 2019 г.) и в целом дал оценку проблем в управлении земельными ресурсами региона.

**В третьей главе** «Совершенствование земельных отношений в сельском хозяйстве Кемеровской области – Кузбассе» рассмотрены сведения о переводе земель из категории сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности (с.122-123), на фоне которых обоснована и предложена методика определения возможности потенциального вовлечения неиспользуемых земель для сельского хозяйства, на основе статистического, аналитического, прогнозного методов и метода моделирования (с.124-125). Автором предложен системный и последовательно выстроенный набор этапов работы с земельным участком, оформленный в алгоритм (с.126). Сама методика определения потенциала неиспользуемых земель для сельского хозяйства (с.127-128) апробирована на двух земельных участках Беловского района Кемеровской области – Кузбасса (с.133-143), разработаны прогнозы экономического эффекта от использования земель согласно разным сценариям (с.144-148). Автором продемонстрирована практическая применимость методики, благодаря которой можно повысить эффективность аграрного производства. Заслуживает внимания предложенный автором организационно-экономический механизм развития земельных отношений в сельском хозяйстве

Кемеровской области – Кузбасса. Рассмотрев программные меры поддержки развития земельных отношений в сельскохозяйственном секторе экономики региона (с.151-154), автор разработал механизм (с.155-158), позволяющий вводить неиспользуемые земли в сельскохозяйственный оборот на основе организационно-координационного (с.159-160), экономического (с.160-163) и контрольного блоков (с.163-164), составляющих инструментарий работы механизма. В рамках первого блока соискателем разработана двуступенчатая подсистема стимулов системы государственной поддержки вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель. На основе авторской методики составлен прогноз экономического эффекта от вовлечения в сельскохозяйственный оборот земельных участков Беловского муниципального округа Кемеровской области (с.165-167).

**В заключении** автором отражены результаты проведенной научной работы, даны основные выводы. Они логичны, последовательны и аргументированы.

**Теоретическая и практическая значимость результатов исследования.** Результаты, полученные К.В. Томилиным, дают возможность решать наиболее важные проблемы развития земельных отношений, связанные с выбытием земель из сельскохозяйственного производства. Практическая значимость работы заключается в разработке методики и алгоритма определения потенциала неиспользуемых земель для сельского хозяйства, которые приняты к внедрению Министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кузбасса, Администрацией Беловского муниципального округа, что подтверждается актами внедрения. Отдельные положения диссертации используются в учебном процессе при проведении учебных занятий по экономическим дисциплинам направления подготовки 38.04.02 (Менеджмент) в ФГБОУ ВО КузГТУ, что также подтверждается справкой о внедрении.

**Замечания по содержанию диссертации.** Следует отметить, что представленная на оппонирование кандидатская диссертация Томилина К.В. представляет собой целостное научное исследование, удовлетворяет основным требованиям и заслуживает положительной оценки, однако не свободна от недостатков, являющихся основанием для проведения научной дискуссии. Среди замечаний следует выделить следующие:

1. На рисунке 5 (с.50) автором предлагается схема, демонстрирующая, что повышение эффективности использования земельного потенциала ведет к экономическому, социальному и экологическому эффектам. В то же время в п.3.2 рассчитывается и рассматривается лишь экономический эффект от использования земельного потенциала конкретного земельного участка. Было бы логично рассмотреть в этом параграфе социальный и экологический эффекты.
2. При описании методики, а именно этапа 5 «Моделирование» говорится о построении «статистических моделей расчёта потенциала земель для каждого вида аграрного производства, каждой сельскохозяйственной культуры». При этом в п.3.2 апробация проходит всего по трем вариантам, не используя расчеты по иным культурам.
3. Рассматривая альтернативы сельскохозяйственного использования земельного участка в п.3.2 автор предлагает засевать его в течение 10 лет картофелем. Работа выиграла бы, если бы при расчете сценариев бы учитывался севооборот.
4. Автор предлагает создать региональный геоаналитический центр в виде структурного подразделения Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кузбасса, однако рисунок 19, с.156 отражает геоаналитический центр – как самостоятельную организацию, подчиняющуюся одновременно органу исполнительной власти и органу законодательной власти региона.

Необходимо подчеркнуть, что отмеченные недостатки не снижают ценности работы, научной и практической значимости исследования.

**Заключение.** Анализ представленных соискателем материалов, содержание рукописи диссертации, автореферата, опубликованных трудов позволяют сделать вывод о том, что рецензируемая работа соответствует критериям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Томилин Кирилл Валерьевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент,  
канд.экон.наук, директор Института  
цифры ФГБОУ ВО «Кемеровский  
государственный университет»

Артем Олегович Рада

Контактная информация:

650000, Кемеровская область - Кузбасс,  
город Кемерово, улица Красная, дом 6  
ФГБОУ ВО «Кемеровский  
государственный университет»  
+7 (3842) 58-38-85, rector@kemsu.ru



«15» мая 2022 г.